



Aan: Rechtbank Amsterdam, sector Bestuursrecht algemeen
Postbus 75850
1070 AW Amsterdam

Betreft: beroep tegen Verkeersbesluit Parkeerverbod tussen 0.00 u. en 7.00 u. op
parkeerterrein Dick Hilleniuspad (Sportpark IJburg)

Amsterdam, 29 juli 2016

Geachte heer of mevrouw,

Namens de volgende organisaties/rechtspersonen stellen wij beroep in tegen het Verkeersbesluit Parkeerverbod tussen 0.00 u. en 7.00 u. op parkeerterrein Dick Hilleniuspad (Sportpark IJburg), gepubliceerd op 11 maart 2016, zaaknummer Z-16-26072, door het algemeen bestuur van de bestuurscommissie stadsdeel Oost:

- Vrienden van het Diemerpark,
- Vogelwerkgroep Amsterdam,
- Koninklijke Nederlandse Natuurhistorische Vereniging afdeling Amsterdam.

Onze belangrijkste bezwaren zijn:

De verkeersbesluiten die er genomen zijn in het kader van de parkeervoorziening in het Diemerpark bieden onvoldoende rechtsbescherming aan individuen en organisaties die gebaat zijn bij een zo beperkt mogelijk gebruik van de parkeervoorziening.

Tevens bevat het geheel van verkeersbesluiten juridische tekortkomingen.

- Er bestaat geen duidelijk besluit over de mogelijke momenten van openstelling van de parkeervoorziening.
Dat in het Verkeersbesluit Parkeerverbod tussen 0.00 u. en 7.00 u. sprake is van mogelijkheid om de parkeervoorziening doordeweeks ook overdag open te stellen, betekent een stiekeme, flinke uitbreiding van de mogelijke openstellingstijden ten opzichte van eerdere beleidsvoornemens en het Verkeersbesluit Sportpark IJburg.
- Er bestaat geen duidelijk, transparant besluit over de momenten van het omhoog of omlaag zijn van de verzinkbare paal in de Oeverzeggestraat (= de feitelijke openstelling van de parkeervoorziening). Er worden geen grenzen gesteld aan de hoeveelheid openingsmomenten.

- De periode waarin het parkeerverbod voor het parkeerterrein geldt, is niet gelijk aan de periode waarin de parkeervoorziening wordt opengesteld.
Hierdoor is handhaving niet mogelijk.
De periode van het parkeerverbod moet gelijk zijn aan de periode van openstelling van het parkeerterrein.

Hierna lichten we onze bezwaren toe.

- Tevens presenteren wij een compromisvoorstel.

In de bijlagen vindt u de stukken die u naar ons idee nodig hebt voor het in behandeling nemen van ons beroep.

Uw reactie zien wij met belangstelling tegemoet.


Met vriendelijke groet,

namens de verenigingen
Vrienden van het Diemerpark
Vogelwerkgroep Amsterdam,
Koninklijke Nederlandse Natuurhistorische Vereniging afdeling Amsterdam.

Kees Lakerveld (bestuurslid Vrienden van het Diemerpark)

Leen Pauwels (bestuurslid Vrienden van het Diemerpark)

Correspondentieadres:
Vrienden van het Diemerpark
IJburglaan 904
1087 GE Amsterdam

 vriendenvanhetdiemerpark@gmail.com

Bijlagen:

1. machtiging van bovenvermelde verenigingen over instellen van dit beroep
2. de statuten van de vereniging Vrienden van het Diemerpark
3. uittreksel uit het Handelsregister Kamer van Koophandel van de vereniging Vrienden van het Diemerpark
4. de statuten van de KNNV
5. uittreksel uit het Handelsregister Kamer van Koophandel van de KNNV
6. de statuten van de Vogelwerkgroep Amsterdam
7. uittreksel uit het Handelsregister Kamer van Koophandel van de Vogelwerkgroep Amsterdam
8. het bestreden Verkeersbesluit Parkeerverbod tussen 0.00 u. en 7.00 u.
9. het Verkeersbesluit Sportpark IJburg waar het Verkeersbesluit Parkeerverbod tussen 0.00 u. en 7.00 u. een aanpassing op is
10. het besluit van de bestuurscommissie om ons bezwaarschrift ongegrond te verklaren
11. het advies van de bezwaarschriftencommissie
12. "Verzinkbare palen en venstertijden..."
13. "Storingen aan de verzinkbare paal en/of het verkeersbord in de Oeverzeggestraat"
14. "Wieler- en looprondes over het Dick Hilleniuspad"

1. INLEIDING

1.1 Verkeersbesluiten gerelateerd aan de parkeervoorziening in het Diemerpark

In verband met de opening van het parkeerterrein in het Diemerpark ¹ heeft de bestuurscommissie Oost vier verkeersbesluiten genomen:

1	24-11-2015 ²	Verkeersbesluit Sportpark IJburg (Oeverzeggestraat en Dick Hilleniuspad)
2	11-03-2016	Verkeersbesluit Parkeerverbod tussen 0.00 u. en 7.00 u. op parkeerterrein Dick Hilleniuspad (Sportpark IJburg)
3	11-03-2016	Verkeersbesluit Oeverzeggestraat (ged.) en Dick Hilleniuspad: Lengtebeperking tot 8 meter
4	11-03-2016	Diemerpark: Aslastbeperking tot 7,5 ton

Tegen het onder 1 genoemde verkeersbesluit hebben wij eerder beroep ingesteld. ³ De rechtbank oordeelde dat wij te laat waren met het voldoende ondertekenen van ons beroepschrift en verklaarde ons niet-ontvankelijk ⁴. Een inhoudelijke behandeling van het beroep heeft niet plaatsgevonden.

Inmiddels had de bestuurscommissie de verkeersbesluiten onder nummer 2 t/m 4 genomen en hadden wij bezwaar ingediend tegen het onder 2 genoemde verkeersbesluit. Dit verkeersbesluit behelst een aanpassing van het onder 1 genoemde verkeersbesluit.

Omdat wij bij de bezwaarschriftencommissie geen enkel begrip kregen voor onze bezwaren en een heroverweging van het besluit achterwege is gebleven, tekenen wij beroep aan.

2. DE ACHTERGROND VAN ONZE BEZWAREN

2.1 Doel van de parkeervoorziening

In de overwegingen die leiden tot het besluit tot het aanleggen van een parkeerterrein in het Diemerpark is steeds beweerd dat de doelstelling ervan is, om *parkeergelegenheid te bieden aan bezoekende sporters* tijdens sportwedstrijden in het park. Daarnaast is een doelstelling om *zo weinig mogelijk autoverkeer* in het park toe te laten. ⁵

¹ Op 12-03-2016 is het parkeerterrein in het Diemerpark in gebruik genomen.

² Dit is de datum waarop publicatie van het verkeersbesluit plaatsvond.

³ Beroepschrift tegen Verkeersbesluit Sportpark IJburg

⁴ Uitspraak Rechtbank Amsterdam, zaaknummer AMS 15/8426

⁵ Bronnen: Notitie Parkeer- en verkeerregime Sportpark IJburg, pag. 1, Parkeren Sportpark IJburg, pag. 10, Verkeersbesluit Sportpark IJburg, pag. 1 en Verweerschrift bestuurscommissie Oost bij beroep tegen Verkeersbesluit Sportpark IJburg, pag. 4

2.2 Onze bezorgdheid

Wij hebben altijd gevreesd dat als er eenmaal een parkeerterrein ligt, het hek van de dam is en het parkeerterrein ook door anderen dan de beoogde doelgroep gebruikt zou gaan worden en dat het in de loop van de tijd steeds vaker opengesteld zou gaan worden.

De sinds de ingebruikname van de parkeervoorziening opgedane ervaring leert helaas dat onze bezorgdheid terecht was.

- Terwijl er op zaterdagen en zondagen soms maar een enkele sportwedstrijd is, wordt het parkeerterrein *de hele dag* opengesteld.
- Terwijl beweerd werd dat openstelling doordeweeks *slechts incidenteel* zou voorkomen ⁶, is het parkeerterrein in de korte tijd dat het in gebruik is, al *diverse keren op weekdagen* open geweest.
- Ondanks een 'besluit' door de Bestuurscommissie Oost dat het parkeerterrein op doordeweekse dagen alleen 's avonds opengesteld zou kunnen worden ⁷, is het parkeerterrein al een aantal keren doordeweeks *overdag* opengesteld.
- Het is diverse keren voorgekomen dat er geen sportwedstrijden waren, maar dat er wel auto's op het parkeerterrein stonden. *Handhaving* was echter niet mogelijk, omdat er geen verkeersbesluit is dat parkeren op die momenten verbiedt. ⁸

Kortom, de bestuurscommissie houdt zich niet aan haar beleidsvoornemens en besluiten.

2.3 Rechtszekerheid is in het geding

De verkeersbesluiten die er genomen zijn, bieden geen zekerheid dat de parkeervoorziening wordt gebruikt zoals beoogd was bij het besluit tot de aanleg ervan. Met name de belangen van individuen en organisaties die gebaat zijn bij een zo beperkt mogelijk gebruik van de parkeervoorziening komen daardoor in de verdrinking.

3. GEROMMEL MET OPENSTELLINGSTIJDEN

3.1 Openstelling volgens de overwegingen bij het verkeersbesluit

3.1.1 Documenten in de overwegingen bij het besluit

In de overwegingen bij het verkeersbesluit Parkeerverbod tussen 0.00 u. en 7.00 u. wordt gerefereerd aan:

- a. het rapport 'Parkeren Sportpark IJburg' van Goudappel Coffeng,
- b. de beleidsnotitie 'Parkeer- en verkeerregime Sportpark IJburg'
- c. het 'Definitief Inrichtingsplan Sportpark IJburg en omgeving' (hierna genoemd: 'Inrichtingsplan').

⁶ Bron: Verweerschrift gemeente Amsterdam bij beroep Raad van State, pag. 5

⁷ Bronnen: Definitief inrichtingsplan Sportpark IJburg en omgeving, pag. 31 en Verkeersbesluit Sportpark IJburg, pag. 1

⁸ De automobilist die op het parkeerterrein geparkeerd staat, kan niet geverbaliseerd worden als zijn auto in een parkeervak staat en er ten tijde van het parkeren geen verkeersverbod geldt.

In de overwegingen staat dat de parkeervoorziening "*conform het gestelde in deze documenten*" alleen voor gemotoriseerd verkeer wordt opengesteld wanneer er wedstrijden worden gespeeld op het sportterrein in het Diemerpark.

3.1.1 Wanneer wordt de parkeervoorziening volgens deze documenten opengesteld?

- a. In het rapport 'Parkeren Sportpark IJburg' staat als wens: "*Parkeerterrein alleen openstellen (in weekends) tijdens wedstrijddagen.*"⁹
Over openstelling op doordeweekse dagen (inclusief de avonden) als eis of wens, wordt in dit document niet gerept.
- b. en c. In de beleidsnotitie 'Parkeer- en verkeerregime Sportpark IJburg' en het 'Inrichtingsplan' staat: "*Het parkeerterrein is uitsluitend toegankelijk op wedstrijddagen (zaterdag en zondag) en tijdens wedstrijden door de week in de avonduren.*"¹⁰
Over openstelling op doordeweekse dagen overdag wordt in deze documenten niet gerept.

3.1.2 Openstelling volgens het Verkeersbesluit Sportpark IJburg

In de overwegingen bij het Verkeersbesluit Sportpark IJburg staat dat de parkeervoorziening wordt opengesteld op: "*wedstrijdmomenten (op zaterdag, op zondag en op overige dagen in de avonduren alleen tijdens wedstrijden)*".¹¹
Over openstelling op doordeweekse dagen overdag wordt in dit verkeersbesluit niet gerept.

3.1.3 Openstelling volgens het Verkeersbesluit Parkeerverbod tussen 0.00 u. en 7.00 u.

In de overwegingen bij het Verkeersbesluit Parkeerverbod tussen 0.00 u. en 7.00 u. staat "*dat de parkeervoorziening (...) wordt opengesteld wanneer er wedstrijden gespeeld worden op sportpark IJburg*", en "*wedstrijden kunnen plaatsvinden op verschillende dagen van de week en op verschillende uren van de dag en avond*".¹²
In dit verkeersbesluit wordt dus de mogelijkheid opengehouden dat het parkeerterrein doordeweeks niet alleen 's avonds, maar ook **overdag** opengesteld wordt.

Conclusie: stiekeme uitbreiding van de mogelijke openstellingstijden

Volgens het Verkeersbesluit Sportpark IJburg kan de parkeervoorziening doordeweeks alleen 's avonds opengesteld worden. Volgens het Verkeersbesluit Parkeerverbod tussen 0.00 u. en 7.00 u. kan de parkeervoorziening doordeweeks ook overdag opengesteld worden.

Dit betekent een stiekeme, flinke uitbreiding van de mogelijke openstellingstijden.

De openstellingstijden zouden in alle verkeersbesluiten (zie 1.1) dezelfde moeten zijn.

⁹ Zie rapport Parkeren Sportpark IJburg, pag. 10

¹⁰ Dezelfde tekst staat ook in het Verweerschrift van de bestuurscommissie bij het beroep tegen Verkeersbesluit Sportpark IJburg.

¹¹ Verkeersbesluit Sportpark IJburg, pag. 1

¹² Verkeersbesluit Parkeerverbod tussen 0.00 u. en 7.00 u., pag. 2

3.2 Wáár is het besluit over de openstellingstijden?

De bezwaarschriftencommissie spreekt zich als volgt uit over de openstellingstijden: "*De commissie overweegt (...) dat aan het bezwaar dat de parkeervoorziening is bedoeld voor de bezoekende sportteams en dat deze alleen opengesteld zou worden wanneer er op het sportterrein wedstrijden worden gespeeld reeds tegemoet is gekomen met het parkeer- en verkeerregime zoals dat reeds met het verkeersbesluit van 23 november 2015¹³ is ingesteld.*"¹⁴

Dit is niet juist. In het 'Verkeersbesluit Sportpark IJburg' staat dat de weg tussen de Oeverzeggestraat en het parkeerterrein in het Diemerpark twee inrichtingen kent¹⁵. Maar welke daarvan op enig moment van toepassing is, wordt in dat verkeersbesluit afhankelijk gesteld van "*de openstelling van het parkeerterrein*". Wannéér die openstelling is, staat **niet** in dat verkeersbesluit.

De bestuurscommissie is dat met ons eens: "*Het verkeersbesluit*' [Sportpark IJburg' – red.] *regelt (...) uitsluitend de verkeersregels en verkeerstekens. Daarin wordt **niet** besloten over de momenten van openstelling van de parkeerlocatie. Daarover is reeds besloten in het kader van het Inrichtingsplan Sportpark IJburg en omgeving*".¹⁶

3.3 Brieven van de bestuurscommissie

In een brief aan de bewoners van de Oeverzeggestraat¹⁷ schrijft de bestuurscommissie: "*Het parkeerterrein is geopend wanneer er (door de KNHB of KNVB geregistreerde) wedstrijden zijn bij de sportclubs. Auto's kunnen dan via de Oeverzeggestraat het park inrijden (...)*".

In een brief met een reactie op een klacht en vragen over de openstelling van het parkeerterreinschrijft de bestuurscommissie¹⁸: "*Met de aanvraag voor opening van de*

¹³ "*Het verkeersbesluit van 23 november 2015*" is het Verkeersbesluit Sportpark IJburg.

¹⁴ Bron: Advies bezwaarschriftencommissie, pag. 6 De bezwaarschriftencommissie lijkt zich hier wat onhandig uit te drukken, want wij hebben er géén bezwaar tegen dat de parkeervoorziening is bedoeld voor de bezoekende sportteams en dat deze alleen opengesteld zou worden wanneer er op het sportterrein wedstrijden worden gespeeld.

¹⁵ Bron: Verkeersbesluit Sportpark IJburg. Het gaat om "*de Oeverzeggestraat, tussen het Dick Hilleniuspad en een punt ter hoogte van Oeverzeggestraat nr. 62-64, en het Dick Hilleniuspad, tussen de Oeverzeggestraat en de toegang tot de parkeergelegenheid (...)*" (pag. 5) Dit stuk weg is ofwel een verplicht fietspad, ofwel een erftoegangsweg waarop een maximumsnelheid geldt van 30 km. per uur.

¹⁶ Bron: Nota van Beantwoording naar aanleiding van het Voorgenomen Verkeersbesluit Sportpark IJburg, pag. 3. De woorden "*is reeds besloten*" moeten niet al te serieus genomen worden. Aan het Inrichtingsplan kunnen geen rechten worden ontleend.

¹⁷ Bron: Brief van Projectmanager Sportpark IJburg, bestuurscommissie Oost aan de bewoners van de Oeverzeggestraat.

¹⁸ Bron: Brief bestuurscommissie Oost: Beantwoording klacht en vragen aan het algemeen bestuur parkeerterrein Sportpark IJburg, bestuurscommissie Oost.

parkeerlocatie op woensdagmiddag 11 mei 2016 is gebleken dat er doordeweeks ook overdag KNVB-erkende wedstrijden (kunnen) plaatsvinden. Dat de mogelijkheid van openstelling van het parkeerterrein op deze momenten niet in het Inrichtingsplan is opgenomen is een omissie."

Hierover merken we het volgende op.

1. De bestuurscommissie doet het voorkomen dat pas bij de aanvraag in mei ontdekt is dat het wenselijk is dat het parkeerterrein ook doordeweeks overdag opengesteld kan worden. Maar het Verkeersbesluit Parkeerverbod tussen 0.00 u. en 7.00 u. is echter twee maanden eerder genomen. Toen (!) werd dus al de mogelijkheid opengehouden om het parkeerterrein ook overdag doordeweeks open te stellen.
2. De bestuurscommissie neemt afstand van het 'besluit' over de mogelijke openstellingstijden in het Inrichtingsplan. Wat is de waarde van het Inrichtingsplan?

De brief van de bestuurscommissie vervolgt met: *"Wij hebben samen met AFC IJburg en AHC IJburg (...) geconcludeerd dat doordeweekse KNVB/KNHB erkende wedstrijden overdag zelden voorkomen. Wij hebben daarom besloten om de openingstijden uit het Inrichtingsplan Sportpark IJburg in seizoen 2016/2017 aan te houden. Eind seizoen 2016/2017 wordt er gekeken of dit werkbaar is voor AFC IJburg en AHC IJburg"* ¹⁹

Dat de bestuurscommissie besloten heeft om in seizoen 2016/2017 de openstellingstijden uit het Inrichtingsplan aan te houden, betekent dat het voor de seizoenen ná 2016/2017 nog maar de vraag is of de bestuurscommissie zich daaraan wil houden.

3.4 Conclusie

1. De bestuurscommissie Oost geeft tegenstrijdige informatie over de mogelijke openstellingstijden van de parkeervoorziening (zie 3.1.1, 3.1.2 en 3.1.3).
2. De mogelijke openstellingstijden in de overwegingen in het Verkeersbesluit Parkeerverbod tussen 0.00 u. en 7.00 u. komen niet overeen met die in het eerder vastgestelde Verkeersbesluit Sportpark IJburg (zie 3.1.2 en 3.1.3).
3. De bezwaarschriftencommissie en de bestuurscommissie spreken elkaar tegen over wáár de mogelijke openstellingstijden van de parkeervoorziening zouden zijn vastgesteld: de bezwaarschriftencommissie verwijst naar het Verkeersbesluit Sportpark IJburg en de bestuurscommissie verwijst naar het Inrichtingsplan (zie 3.2). Maar in het Verkeersbesluit Sportpark IJburg staat geen besluit over de openstellingstijden en het 'besluit' in het Inrichtingsplan is niet meer dan een 'beleidsvoornemen'.
4. De bestuurscommissie Oost kent zichzelf alle vrijheid toe om af te wijken van wat in het Inrichtingsplan over de mogelijke openstellingstijden staat (zie 3.3).

¹⁹ Bron: Brief bestuurscommissie Oost: Beantwoording klacht en vragen aan het algemeen bestuur parkeerterrein Sportpark IJburg, bestuurscommissie Oost.

5. De feitelijke openstelling van de parkeervoorziening wordt op ad-hoc basis bepaald door ambtenaren van afdeling Sport en is afhankelijk van de KNVB en de KNHB (zie 3.3). Er zijn geen grenzen gesteld aan het aantal momenten/dagen per jaar dat de parkeervoorziening opengesteld is.

Hoewel in de overwegingen bij diverse verkeersbesluiten de openstelling van de parkeervoorziening een prominente rol wordt toegekend, bestaat er geen duidelijk besluit over de mogelijke momenten van openstelling.

De feitelijke openstelling wordt op ad-hoc basis bepaald door ambtenaren en is afhankelijk van de sportbonden KNVB en KNHB.

Er worden geen grenzen gesteld aan het aantal momenten/dagen per jaar dat de parkeervoorziening opengesteld mag zijn.

In verband met de rechtszekerheid dient er een transparant, handhaafbaar besluit over de openstellingsmomenten te zijn, met daarin genoemd – of af te leiden – een maximum aantal openstellingsmomenten/dagen per jaar.

4. Awb-BESLUIT OVER DE PAAL IS NOODZAKELIJK

Een praktisch instrument waarmee de openstelling van de parkeervoorziening wordt uitgevoerd, is de verzinkbare paal in de Oeverzeggestraat. Als die paal omlaag is, kunnen auto's naar het parkeerterrein rijden om daar te parkeren. Als de paal omhoog is, is dat niet mogelijk en is de parkeervoorziening derhalve niet geopend.

Tijdens de hoorzitting voor de bezwaarschriftencommissie maakte de bestuurscommissie onderscheid tussen "*de fysieke toegang tot de parkeervoorziening en de (juridische) mogelijkheid om te parkeren. De fysieke toegang tot het parkeerterrein wordt geregeld met een verzinkbare paal. Dit betekent in de praktijk dat de parkeervoorziening feitelijk alleen toegankelijk is op het moment dat er wedstrijden zijn.*" ²⁰

In de praktijk blijkt dat het niet klopt dat de parkeervoorziening alleen gebruikt wordt op het moment dat er wedstrijden zijn. Het is in de korte tijd dat de parkeervoorziening in gebruik is, al diverse malen voorgekomen dat er op het parkeerterrein geparkeerd werd, zonder dat er wedstrijden waren, op momenten dat de verzinkbare paal omlaag was. Hier gaan we in de volgende paragraaf dieper op in.

4.1 Functie van verzinkbare palen in het algemeen

Er zijn talloze gemeenten in Nederland waar dergelijke palen staan.

Ze kunnen dienen om een gebied af te sluiten voor 'gewone' auto's, terwijl auto's van *nood-, hulp- en onderhoudsdiensten* wél in het gebied moeten kunnen komen. Een voorbeeld daarvan zijn de verzinkbare palen bij diverse ingangen van het Vondelpark.

²⁰ Bron: Advies bezwaarschriftencommissie, pag. 5

De palen kunnen ook dienen om alleen *bestemmingsverkeer* toe te laten, bijvoorbeeld alleen auto's van bewoners in een stadscentrum. Hieraan is dan een systeem met vergunningen (met bijvoorbeeld pasjes) gekoppeld.

Verzinkbare palen kunnen ook dienen om te voorkomen dat auto's toegang krijgen op *tijden* waarin dat niet gewenst is. Een voorbeeld daarvan zijn de verzinkbare palen bij autovrije stadscentra, die standaard omhoog staan, maar, bijvoorbeeld om bevoorrading van winkels mogelijk te maken, op gezette tijden omlaag zijn. Als een verzinkbare paal deze functie heeft, is er stevast een besluit aan gekoppeld over de momenten waarop de paal omhoog of omlaag is: een venstertijdenbesluit.²¹

4.2 Venstertijden

De verzinkbare paal in de Oeverzeggestraat heeft als doel: voorkomen dat auto's toegang krijgen tot de parkeervoorziening in het Diemerpark op *tijden* waarop het ongewenst is dat het parkeerterrein opengesteld is.²²

Bij deze functie hoort een venstertijdenbesluit, maar dat ontbreekt in de besluiten die er tot nu toe genomen zijn in verband met de parkeervoorziening.

Het ontbreken van een venstertijdenbesluit heeft de volgende gevolgen.

1. Het is onvoorspelbaar wanneer de verzinkbare paal omlaag is. Voor gewone burgers is het praktisch onmogelijk om te achterhalen of er op een bepaald moment auto's op het traject Oeverzeggestraat – parkeerterrein zullen kunnen rijden.
2. Het Verkeersbesluit Sportpark IJburg is in juridische zin niet uitvoerbaar.

Hieronder lichten we dit toe.

4.3 Onzekerheid over momenten van autoverkeer naar- en in het park

Het is wenselijk en soms *noodzakelijk* dat bezoekers/gebruikers van het park kennis kunnen nemen van het geldende verkeersregime op het traject Oeverzeggestraat – parkeerterrein, zonder dat zij daarvoor naar het park moeten komen om de stand van de verzinkbare paal te zien.

Dit betreft bijvoorbeeld mensen die in het park een rustige omgeving zoeken, hardlopers, rolschaatsers/skaters, ouders van jonge kinderen die willen kunnen inschatten of ze hun kinderen veilig naar/in het park kunnen laten fietsen, mensen die hun hond willen laten lopen op het hondenuitlaatterrein langs het Dick Hilleniuspad en vogelkenners die data verzamelen in verband met broedvogelinventarisaties.

Organisatoren van wielertoeren, hardloopwedstrijden, wandeltochten e.d. en sommige anderen die een activiteit in het park willen organiseren, zullen rekening *moeten* houden

²¹ Zie de bijlage "Verzinkbare palen en venstertijden. Een willekeurige greep uit internet-sites..."

²² In tegenstelling tot wat op pag. 2 in de overwegingen in het Verkeersbesluit Sportpark IJburg staat, betekent het plaatsen van deze paal wel degelijk een uitbreiding van het aantal categorieën weggebruikers dat gebruik kan maken van de (hele) Oeverzeggestraat en het Dick Hilleniuspad. Vóór de ingebruikneming van het parkeerterrein werden daar geen auto's toegelaten.

met het verkeersregime dat van toepassing is op het moment van de door hen geplande activiteit. ²³

4.4 Websites van de sportverenigingen

De bestuurscommissie verwijst voor informatie over de geplande wedstrijden (en dus de stand van de verzinkbare paal) naar de websites van de sportverenigingen: www.afcijburg.com en ahcijburg.nl. ²⁴

Deze websites zijn echter niet ingericht – en volstrekt **ongeschikt** ²⁵ – om informatie over de openstelling te verwerven.

Historische gegevens worden op de websites ook niet vastgehouden, waardoor achteraf niet meer nagegaan kan worden of een omlaagstaande paal het gevolg is van een bewuste openstelling van de parkeervoorziening of een fout in het systeem.

Omdat iedereen op ieder moment moet kunnen nagaan of er op enig moment auto's naar/in het Diemerpark kunnen rijden, is een transparant besluit over de momenten van het omhoog of omlaag zijn van de paal onontbeerlijk.

4.5 Juridische betekenis van de verzinkbare paal

De parkeervoorziening is opengesteld als voldaan wordt aan de volgende criteria:

- het verkeersbord in de Oeverzeggestraat moet aangeven: "max. 30 km.",
- het verkeersbord op het Dick Hilleniuspad moet aangeven: "geen fietspad",
- de verzinkbare paal in de Oeverzeggestraat moet omlaag zijn.

Op het moment dat er een parkeerverbod op het parkeerterrein ingaat, **moet**, teneinde automobilisten de gelegenheid te geven het parkeerterrein (legaal) te verlaten het verkeersbord in de Oeverzeggestraat *blijven* aangeven "max. 30 km." en het verkeersbord op het Dick Hilleniuspad moet *blijven* aangeven "geen fietspad".

De **enige manier** om bij die stand van de verkeersborden te voorkomen dat er (nieuwe) auto's (legaal) naar het parkeerterrein rijden (en daar aangekomen constateren dat er een parkeerverbod geldt) is **het omhoog zetten van de verzinkbare paal**.

Als de verzinkbare paal er niet zou staan, kan het traject tussen de Oeverzeggestraat en het parkeerterrein *nooit* een verplicht fietspad zijn. Het Verkeersbesluit Sportpark IJburg zou dan dus een wassen neus zijn.

²³ Zie de bijlage "Wieler- en looprondes over het Dick Hilleniuspad". Het traject Oeverzeggestraat – parkeerterrein was bij deze rondes een onderdeel van de route. Op het moment dat een dergelijke evenement plaatsvindt, dient het traject, vanwege de veiligheid van de deelnemers, vrij te zijn van autoverkeer.

²⁴ Bron: Brief van Projectmanager Sportpark IJburg, bestuurscommissie Oost aan de bewoners van de Oeverzeggestraat, 09-03-2016.

²⁵ Zeker voor de website van de hockeyvereniging geldt, dat het onmogelijk is om te achterhalen of er op een bepaalde dag **geen** (KNHB-erkende) wedstrijden zijn.

Omdat die verzinkbare paal een essentiële functie heeft in het verkeerssysteem kan niet volstaan worden met in *overwegingen* te stellen *dát* er een verzinkbare paal staat ²⁶, maar dient er een duidelijk besluit te zijn over de *concrete tijden* waarop die paal omhoog of omlaag is.

Gezien de essentiële functie van de verzinkbare paal in de Oeverzeggestraat voor de uitvoering van het Verkeersbesluit Sportpark IJburg, is het noodzakelijk dat er een juridisch helder besluit bestaat over de momenten van het omhoog of omlaag zijn van de paal.

5. PARKEERVERBOD EN OPENSTELLINGSTIJDEN

5.1 Verkeersbesluit laat mogelijkheid tot parkeren overdag open

Volgens de overwegingen bij het Verkeersbesluit Parkeerverbod tussen 0.00 u. en 7.00 wordt de parkeervoorziening alleen opengesteld wanneer er wedstrijden worden gespeeld. In het besluit zelf staat echter dat er *alleen 's nachts niet* geparkeerd mag worden op het parkeerterrein.

Eerder (zie 3.1.1 en 3.1.2) hebben we al beschreven dat volgens het Inrichtingsplan en het Verkeersplan Sportpark IJburg er ook doordeweeks overdag niet geparkeerd zou mogen worden.

5.2 Gefrustreerde handhavers

In de afgelopen maanden is het diverse malen voorgekomen dat de verzinkbare paal in de Oeverzeggestraat overdag (door menselijke fouten of technische storingen) naar beneden was *zonder dat er wedstrijden waren*. ²⁷ Sommige automobilisten maakten gebruik van de zo ontstane mogelijkheid om onbelemmerd naar het parkeerterrein te rijden en daar hun auto te parkeren. Medewerkers van 'Handhaving' zagen auto's op het parkeerterrein staan, maar konden daar ("tot onze grote frustratie", zei een handhaver tegen ons ²⁸) niets tegen doen, omdat er geen verkeersbesluit bestaat dat parkeren daar overdag verbiedt.

²⁶ Bron: Verkeersbesluit Sportpark IJburg, pag. 4: "(...) *overwegende dat: (...) om ook fysiek te bevorderen, dat buiten de perioden van openstelling van de parkeervoorziening het autoverkeer geen gebruik kan maken van het als verplicht fietspad aangewezen gedeelte van de Oeverzeggestraat alsmede van het Dick Hilleniuspad (...) een verzinkbare paal wordt geplaatst (...) waarmee het achter deze paal gelegen gedeelte van de Oeverzeggestraat en het Dick Hilleniuspad voor het autoverkeer kunnen worden afgesloten buiten de perioden van openstelling van de parkeervoorziening*".

²⁷ Zie voor voorbeelden de bijlage "Storingen aan de verzinkbare paal en/of het wisselbare verkeersbord in de Oeverzeggestraat".

²⁸ Dit was op 14 juli 2016. De verzinkbare paal was tenminste een week lang omlaag zonder dat er wedstrijden waren op het sportterrein.

Als het serieus de bedoeling is om het parkeerterrein alleen tijdens wedstrijden (of op 'wedstrijddagen') te laten gebruiken, moet handhaving kunnen plaatsvinden als er auto's geparkeerd staan op 'niet-wedstrijddagen' of als er geen wedstrijden zijn. De tijden waarop het parkeerverbod geldt zouden dus overeen moeten komen met de mogelijke openstellingstijden van het parkeerterrein.

Om handhaving mogelijk te maken als er auto's gebruik maken van de parkeervoorziening op tijden waarop dat (gezien de overwegingen bij de diverse verkeersbesluiten) niet gewenst is, dient de periode waarin het parkeerverbod geldt, gelijk te zijn aan de periode waarin de parkeervoorziening wordt opengesteld voor gemotoriseerd verkeer.

6. EEN COMPROMISVOORSTEL

6.1 Eisen aan een deugdelijk besluit

Wij concluderen uit alles wat hiervóór geschreven is, dat er behoefte is aan een besluit over de parkeervoorziening in het Diemerpark...

- waardoor iedereen op ieder moment kan weten wanneer het parkeerterrein geopend of gesloten is;
- waardoor het Verkeersbesluit Sportpark IJburg juridisch correct uitvoerbaar wordt;
- waarvan de naleving eventueel via de rechtbank afgedwongen kan worden.

Het moet een (Awb-)besluit zijn, waarin duidelijk is vastgelegd:

- wanneer de parkeervoorziening wordt opengesteld,
- wanneer er DUS een parkeerverbod voor het parkeerterrein geldt,
- wanneer de verzinkbare paal in de Oeverzeggestraat DUS omhoog of omlaag is.

6.2 Voorstel voor een besluit

Wij stellen voor dat de bestuurscommissie het volgende besluit neemt:

De Bestuurscommissie BESLUIT dat het parkeerterrein geopend is op zaterdag en zondag van 8u00 – 18u00 in de periode van 15 september tot 1 juni met uitzondering van de erkende feestdagen.

6.3 Voor- en nadelen van een dergelijk besluit

1. Het besluit kan krachtens de Wvw genomen worden ²⁹. Het garandeert rechtszekerheid, is goed handhaafbaar en communiceerbaar. Iedereen kan op ieder moment weten welk verkeersregime er geldt op het traject Oeverzeggestraat – parkeerterrein.

²⁹ Bron: artikel 2 lid 2 punt b. van de Wvw 1994: "*De krachtens deze wet vastgestelde regels kunnen strekken tot: het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte aantasting van het karakter of de functie van objecten of gebieden.*"

2. Het besluit garandeert dat het parkeerterrein ongeveer 70 dagen per jaar ³⁰ geopend is.
3. Het besluit reflecteert de doelstelling van de parkeervoorziening: *parkeergelegenheid bieden aan bezoekende sporters* tijdens sportwedstrijden in het park en *zo weinig mogelijk autoverkeer* in het park toelaten (zie 2.1);
4. Het besluit maakt openstelling op doordeweekse dagen niet mogelijk, maar dat is niet nodig, want:
 - openstelling op doordeweekse dagen is volgens het rapport 'Parkeren Sportpark IJburg' van Goudappel Coffeng geen wens of eis ³¹;
 - er is (zeker op doordeweekse dagen) voldoende parkeergelegenheid op ongeveer 12 minuten lopen van het sportterrein ³²; en
 - de boodschap dient toch al te zijn dat in beginsel geparkeerd wordt in de parkeergarage van het winkelcentrum ³³.
5. Het besluit maakt openstelling 's avonds niet mogelijk, maar dat is niet wenselijk, want:
 - om de versturende effecten van autoverkeer op beschermde en/of bijzondere soorten planten en dieren zoveel mogelijk te beperken, beveelt bureau Waardenburg bv aan, om openstelling van het parkeerterrein 's avonds strikt te beperken. ³⁴
6. Het besluit voorkomt helaas niet dat het parkeerterrein gebruikt kan worden door automobilisten die niet behoren tot de doelgroep.
Maar beperking van de toegang en het gebruik van de parkeervoorziening tot 'bezoekende sportteams' lijkt theoretisch alleen mogelijk door middel van een systeem van pasjes of toegangscode's voor bezoekende sportteams. Wij hebben er begrip voor dat dit praktisch moeilijk uitvoerbaar is.
7. Het besluit sluit helaas niet uit dat het parkeerterrein wel eens geopend is terwijl er geen sportwedstrijden zijn.
Ons voorstel moet dan ook gezien worden als een compromis.

³⁰ Dit ligt tussen het aantal dagen dat genoemd wordt in enerzijds het Eindrapport Parkeeroplossing Sportpark IJburg (pag.5) waarin het wenselijk wordt genoemd dat er maximaal 60 dagen per jaar geparkeerd mag worden en anderzijds het rapport 'Parkeren Sportpark IJburg', pag. 27, waarin uitgegaan wordt van 40 weekends (= 80 dagen) waarin wordt geparkeerd.

³¹ Bron: Parkeren Sportpark IJburg, pag. 10

³² Bron: Parkeerpilot Sportpark IJburg (Diemerpark) van Arcadis b.v.

³³ Bron: Notitie Parkeer- en verkeerregime Sportpark IJburg, pag. 6

³⁴ Bron: Actualisatie natuurtoets Sportpark Diemerpark, pag. 38

6.4 Praktische uitwerking van ons voorstel

Concreet houdt ons voorstel in...

... dat onder de verkeersborden E 04 en E 06 bij het parkeerterrein een onderbord
aangebracht wordt:



Uitgezonderd tussen 15 september en 1 juni
op zaterdagen en zondagen
die geen erkende feestdag zijn
van 08h00 tot 18h00

... en dat bij de verzinkbare paal in de Oeverzeggestraat verkeersbord C12-ZB wordt
geplaatst met onderbord:



Uitgezonderd tussen 15 september en 1 juni
op zaterdagen en zondagen
die geen erkende feestdag zijn
van 08h00 tot 18h00

7. SAMENVATTING

De verkeersbesluiten die er genomen zijn in het kader van de parkeervoorziening in het Diemerpark bieden onvoldoende rechtsbescherming aan individuen en organisaties die gebaat zijn bij een zo beperkt mogelijk gebruik van de parkeervoorziening.

Tevens bevat het geheel van verkeersbesluiten juridische tekortkomingen.

- Er bestaat geen duidelijk besluit over de mogelijke momenten van openstelling van de parkeervoorziening.
Dat in het Verkeersbesluit Parkeerverbod tussen 0.00 u. en 7.00 u. sprake is van mogelijkheid om de parkeervoorziening doordeweeks ook overdag open te stellen, betekent een stiekeme, flinke uitbreiding van de mogelijke openstellingstijden ten opzichte van eerdere beleidsvoornemens en het Verkeersbesluit Sportpark IJburg.
- Er bestaat geen duidelijk, transparant besluit over de momenten van het omhoog of omlaag zijn van de verzinkbare paal in de Oeverzeggestraat (= de feitelijke openstelling van de parkeervoorziening).
Er worden geen grenzen gesteld aan de hoeveelheid openingsmomenten.
- De periode waarin het parkeerverbod voor het parkeerterrein geldt, is niet gelijk aan de periode waarin de parkeervoorziening wordt opengesteld.
Hierdoor is handhaving niet mogelijk.
De periode van het parkeerverbod moet gelijk zijn aan de periode van openstelling van het parkeerterrein.
- Wij presenteren een compromisvoorstel.

8. VERZOEK

Wij verzoeken de rechtbank ons bezwaar gegrond te verklaren en de bestuurscommissie Oost te verplichten over te gaan tot de vergoeding van de door ons betaalde griffiekosten.

9. Referenties

Actualisatie natuurtoets Sportpark Diemerpark, bureau Waardenburg bv, D. Egmond, G.F.J. Smit, M. van der Valk, 10-10-2012

Advies bezwaarschriftencommissie, gericht tegen het besluit van het algemeen bestuur van de bestuurscommissie Oost van 8 maart 2016 over Verkeersbesluit Parkeerverbod tussen 0.00 u. en 7.00 u., 23-06-2016

Beroepschrift tegen Verkeersbesluit Sportpark IJburg, Vrienden van het Diemerpark, KNNV Amsterdam, Vogelwerkgroep Amsterdam, 15-10-2015

Brief van bestuurscommissie Oost aan de bewoners van de Oeverzeggestraat, Projectmanager Sportpark IJburg Martijn ter Hoeve, kenmerk UIT-16-22011/Z-15-18318, 09-03-2016

Brief Beantwoording klacht en vragen aan het algemeen bestuur parkeerterrein Sportpark IJburg van bestuurscommissie Oost aan bestuur Vrienden van het Diemerpark, Portefeuillehouder Sport Thijs Reuten, kenmerk Z-16-28675/UIT-16-24341, 28-06-2016.

Definitief Inrichtingsplan Sportpark IJburg en omgeving, Gemeente Amsterdam, Dienst Ruimtelijke Ordening, Harm-Klaas Naaijer, Drazen Bokan, 03-11-2014

Eindrapport Parkeeroplossing Sportpark IJburg, De Wijde Blik, Theo Dohle, Suzanne Witteman en SD+P Management en Advies, Ron Dreef, 23-09-2013

Nota beantwoording naar aanleiding van het Voorgenomen verkeersbesluit Sportpark IJburg, Gemeente Amsterdam, Oost, 19-11-2015

Notitie Parkeer- en verkeerregime Sportpark IJburg, Gemeente Amsterdam, stadsdeel Oost, S. van den Brant, 28-10-2014

Parkeren Sportpark IJburg, Definitieve rapportage, Goudappel Coffeng, 15-04-2014

Parkeerpilot Sportpark IJburg (Diemerpark), Arcadis Nederland BV, Robert Groenhof, 04-02-2013

Uitspraak Rechtbank Amsterdam, zaaknummer AMS 15/8426, 01-06-2016

Verkeersbesluit Sportpark IJburg (Oeverzeggestraat en Dick Hilleniuspad) , Z-15-16740, Algemeen bestuur bestuurscommissie Oost, 23-11-2015

Verkeersbesluit Parkeerverbod tussen 0.00 u. en 7.00 u. op parkeerterrein Dick Hilleniuspad (Sportpark IJburg), Z-16-26072, Algemeen bestuur bestuurscommissie Oost, 11-03-2016

Verweerschrift Algemeen bestuur bestuurscommissie Oost bij het beroep tegen
Verkeersbesluit Sportpark IJburg, Z-16-24901, Stephan Haak, 07-04-2016

Verweerschrift gemeente Amsterdam stadsdeel Oost bij het beroep bij de Raad van State,
UIT-14-01-88, Y.H.M Huisman, 10-02-2014
