



- 6 APR. 2023

Retouradres: Postbus 94801, 1090 GV Amsterdam

**Per gewone post**

Vrienden van het Diemerpark  
T.a.v. de heer K. Lakerveld en mevrouw L. Pauwels  
IJburglaan 904  
1087 GE AMSTERDAM

Datum 4 april 2023  
Ons kenmerk Z2023-0001572  
Behandeld door L. Heijnen, Afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving, 020-2534024,  
[L.Heijnen@amsterdam.nl](mailto:L.Heijnen@amsterdam.nl)  
Onderwerp Uw verzoek om handhaving van 22 december 2022 inzake overtredingen van de  
Verordening op de stadsdelen

Geachte mevrouw Pauwels, geachte heer Lakerveld,

Met verontschuldiging voor de vertraging van de behandeling van uw verzoek om handhaving van 22 december 2022, bij ons binnengekomen op 18 januari 2023, delen wij u het volgende mee.

**Uw verzoek**

Op 18 januari 2023 ontvingen wij uw verzoek om handhaving. Daarin vraagt u ons te handhaven op overtreding(en) van de Verordening stadsdelen en stadsgebieden Amsterdam 2022. Zo eist u van ons dat wij de schriftelijke toelichting alsnog toevoegen aan de stukken zodat de gemeenteraad deze kan betrekken bij zijn overwegingen over het al dan niet gewijzigd vaststellen van het 'Beleidskader Hoofdgroenstructuur'. Bij brief van 23 februari 2023 stelde u ons in gebreke omdat wij niet op tijd hadden gereageerd op uw verzoek om handhaving. Wij ontvingen die brief op 14 maart 2023.

**Onze reactie**

Een verzoek om handhaving is een aanvraag zoals bedoeld in artikel 1:3 lid 3 van de Algemene wet bestuursrecht. Daarin staat dat een aanvraag een verzoek van een belanghebbende is om een besluit te nemen.

*Belanghebbende*

Dat uw vereniging belanghebbende is bij wat zich in het Diemerpark afspeelt, staat niet ter discussie. Wij kennen uw vereniging, en het is ons bekend dat uw vereniging, kort gezegd, de groene belangen behartigt van het Diemerpark.

Maar of dat ook betekent dat uw vereniging belanghebbende kan zijn bij een verzoek om handhaving op overtreding van de Verordening op de stadsdelen is nog geen uitgemaakte zaak.

Alleen dat laten wij voor nu in het midden want wij zien een ander essentieel element op grond waarvan wij vaststellen dat uw aanvraag geen aanvraag is zoals bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht.

#### *Besluit*

Wij hebben het dan over het *besluit*. In dit geval een handhavingsbesluit ofwel een last onder bestuursdwang, een last onder dwangsom of een bestuurlijke boete. U vraagt ons immers om handhaving van de Verordening op de stadsdelen. Maar niet iedere wet of regel leent zich of is bedoeld voor (een) handhaving(s)besluit).

De Verordening op de stadsdelen is zo'n regel. Zij strekt, in de eerste plaats, blijkens haar inleiding, tot 'het versterken en verbeteren [van het bestuurlijk stelsel] door een heldere inrichting, met meer zeggenschap van het lokaal bestuur met inbegrip van het budget, duidelijke bevoegdheden, goede sturingsmogelijkheden, controle en tegenspraak op stadsdeelniveau en verbeterde invloed van de bewoners.' De verordening ziet, kort gezegd, (vooral) op de inrichting en organisatie van de van de stadsdelen: stadsdelen, gebieden, inrichting dagelijks bestuur, stadsdeelcommissie, onderlinge verhouding etc.

In de tweede plaats zijn de bepalingen van de verordening niet geformuleerd en/of bedoeld als verboden en/of geboden. Hoewel uit de artikelen die uw vereniging aanhaalt in het verzoek, de artikelen 12 en 19, een zeker gebod kan worden afgeleid, zijn ze veel meer van organisatorische aard en/of houden zij een opdracht of instructie in aan de organen en onderdelen van de stadsdelen, zoals het dagelijks bestuur of de stadsdeelcommissie.

Vergelijkt u deze artikelen eens met artikel 3.8 lid 1 van de Algemene Plaatselijke Verordening. Daarin staat dat het *verboden* is zonder vergunning van de *burgemeester* een bedrijf (bijvoorbeeld een horecabedrijf) te exploiteren. Of artikel 3.1.1. lid 3 van de Huisvestingsverordening Amsterdam 2020. Op basis daarvan is het onder meer *verboden* om een woonruimte zonder *vergunning van burgemeester en wethouders* om te zetten van zelfstandige in onzelfstandige woonruimte(n) om te zetten of omgezet te houden. In deze regels kun je weliswaar een opdracht of instructie aan de horecaondernemer of eigenaar van een woning lezen maar zij zijn toch vooral verbodsbepalingen, en zo ook bedoeld, waarop bij overtreding zonder meer kan worden gehandhaafd.

In de derde en laatste plaats, en in aansluiting op de vorige alinea, , is, in tegenstelling tot de artikelen van de Verordening op de stadsdelen, in regels waarop in het algemeen kan worden gehandhaafd, niet alleen bepaald *tegen wie* (de huiseigenaar, de horeca-eigenaar) dan wordt gehandhaafd, maar ook *door wie* (de burgemeester, het college). Dit 'tegen wie' en (vooral) 'door wie' ontbreekt in de regels van de verordening. De verordening is ook hierom geen set van regels die, zoals wordt bedoeld in artikel 125 van de Gemeentewet, waarin staat dat het gemeentebestuur bevoegd is tot oplegging van een last onder bestuursdwang tot handhaving van de regels die het uitvoert, wordt uitgevoerd door de burgemeester of het college en waarop burgemeester en college dus zouden kunnen handhaven.

#### *Onze conclusie*

Gelet op het voorgaande kan uw verzoek niet leiden tot een handhavingsbesluit ofwel een last onder bestuursdwang, last onder dwangsom of bestuurlijke boete. Andere handhavingsbesluiten kent de (Algemene) wet (bestuursrecht) niet. Om die reden is uw aanvraag geen aanvraag in de zin van de Algemene wet bestuursrecht en kunnen wij daarop geen besluit nemen.

Deze brief is dan ook gewoon een brief en geen besluit.

### **Ingebrekestelling**

Omdat uw aanvraag geen aanvraag is, kunt u ons ook niet in gebreke stellen. Dat kan alleen bij aanvragen. Uw ingebrekestelling is dan ook geen ingebrekestelling zoals bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht. Daarom kunnen wij daarop geen besluit nemen.

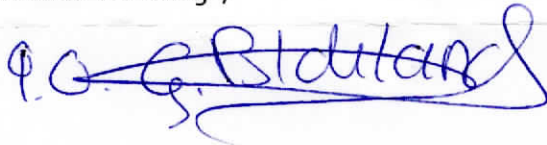
### **Tot slot**

Het voorgaande neemt niet weg dat u een belangrijk onderwerp onder onze aandacht heeft gebracht waarvan wij vinden dat wij dat moeten onderzoeken en dat wij daarop moeten reageren. U zult binnenkort separaat een reactie krijgen vanuit het college hierop.

### **Vragen of meer informatie?**

Als u vragen heeft over deze brief, dan kunt u contact opnemen met Luc Heijnen. Hij is van maandag tot en met donderdag tijdens kantooruren bereikbaar via telefoonnummer 06-39088156.

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,  
namens het college,



Othmar Henriëtta,  
teammanager Procesuitvoering van de afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving van  
stadsdeel Oost